






*Материалы круглого стола Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
и Министерства юстиции Российской Федерации
«Государственное регулирование деятельности некоммерческого сектора: в поисках баланса. Российский и международный опыт»
в рамках VIII Московского юридического форума «Социально-экономическое развитие и качество правовой среды»*



Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**О регулировании деятельности лиц,
выполняющих функции иностранных агентов
в Австралии и Российской Федерации**
сравнительно-правовой анализ законодательства

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|---|---|--|
| Нормативное правовое регулирование | <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — закон об НКО); • Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — закон об ОО); • Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 № 272-ФЗ (далее — закон № 272-ФЗ); • Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее — закон о СМИ). | <p>Закон о программе прозрачности иностранного влияния (Foreign Influence Transparency Scheme Act 2018)</p> |
| Регистрацию (ведение реестра) осуществляют | <p>Министерство юстиции Российской Федерации https://minjust.gov.ru/ru/</p>  | <p>Министерство Генерального прокурора (Attorney-General's Department) https://www.ag.gov.au/</p>  |

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|---|---|--|
| <p>Определение понятия иностранного принципала/источника</p> | <p>В случае выполнения функций иностранного агента некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом либо иностранным средством массовой информации иностранными источниками являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • иностранные государства либо уполномоченные ими лица; • государственные органы иностранных государств либо уполномоченные ими лица; • международные и иностранные организации либо уполномоченные ими лица; • иностранные граждане либо уполномоченные ими лица; • лица без гражданства либо уполномоченные ими лица; • лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от указанных выше источников либо действующих в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 1 статьи 29.1 закона об ОО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). <p>В случае признания лицом, выполняющим функции иностранного агента, физического лица или российского юридического лица, распространяющих и (или) участвующих в создании сообщений и материалов, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, к иностранным источникам также относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • иностранные средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента; • российские юридические лица, учрежденные иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента; • российские юридические лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от российских юридических лиц, учрежденных иностранными средствами массовой информации (статья 6 закона о СМИ). | <p>Иностраный принципал (section 10):</p> <ul style="list-style-type: none"> • иностранное правительство: <ul style="list-style-type: none"> – правительство иностранного государства или части правительства иностранного государства; – орган власти иностранного государства (департаменты, агентства или другие организации); – орган власти части иностранного государства; – иностранный орган местного самоуправления или иностранный региональный орган власти; • иностранная политическая организация: <ul style="list-style-type: none"> – иностранная политическая партия; – иностранная организация, которая существует главным образом для достижения политических целей; • организация, связанная с иностранным правительством: <ul style="list-style-type: none"> – компания, к которой применяется одно или несколько условий из нижеперечисленных: <ul style="list-style-type: none"> > иностранному правительству или иностранной политической организации принадлежит более 15 процентов выпущенного акционерного капитала компании; > иностранное правительство или иностранная политическая организация владеет более 15 процентами голосов в компании; > иностранное правительство или иностранная политическая организация могут назначать не менее 20 процентов совета директоров компании; > директора компании (независимо от ее описания) имеют обыкновение или обязаны (формально или неформально) действовать в соответствии с указаниями, инструкциями или ожиданиями иностранного правительства или иностранной политической организации; > иностранное правительство или иностранная политическая организация способны осуществлять полный или существенный контроль над компанией; |





Российская Федерация





Австралия

- юридическое лицо, которое не является компанией, к которому применимо одно из следующих условий:
 - > члены исполнительного органа юридического лица имеют обыкновение или обязаны выполнять какие-либо обязательства в соответствии с указаниями, инструкциями или пожеланиями иностранного правительства или иностранной политической организации;
 - > иностранное правительство или иностранная политическая организация способны осуществлять полный или существенный контроль над юридическим лицом;
- юридическое лицо, которое не является политическим органом, к которому применимы оба следующих условия:
 - > его директора, должностные лица или сотрудники должны быть членами или частью иностранной политической организации;
 - > вышеуказанное требование содержится в законах, конституции, правилах или нормативных документах, согласно которым управляется организация;
- физическое лицо, связанное с иностранным правительством — физическое лицо, которое не является гражданином Австралии или постоянным жителем Австралии, а иностранное правительство, юридическое лицо, связанное с иностранным правительством, или иностранная политическая организация может осуществлять полный или существенный контроль над физическим лицом.

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|--|---|---|
| <p>Понятие лица, выполняющего функции иностранного агента / лица, несущего обязанность по регистрации в Программе прозрачности иностранного влияния</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента – любое российское НКО, участвующее в политической деятельности и получающее иностранное финансирование (пункт 6 статьи 2 закона об НКО). 2. Общественное объединение, которое функционирует без приобретения прав юридического лица, получает (намеревается получить) денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников и участвует (намеревается участвовать) в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации (часть 1 статьи 29.1 закона об ОО). 3. Физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового, если оно осуществляет на территории Российской Федерации в интересах иностранных источников политическую деятельность и (или) целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным источником могут быть использованы против безопасности Российской Федерации, в связи с оказанным на него иностранным источником либо действующими в интересах иностранного источника гражданами Российской Федерации, российскими организациями воздействием, выражающимся в поддержке указанных видов деятельности (включая предоставление денежных средств, иной имущественной или организационно-методической помощи) (часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). | <p>Обязанность по регистрации в Программе прозрачности иностранного влияния, возлагается на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. лиц, осуществляющих регистрируемую деятельность от имени иностранного принципала. Лицо считается осуществляющим деятельность от имени иностранного принципала, если оно осуществляет деятельность: <ul style="list-style-type: none"> – по соглашению с иностранным принципалом; – на службе у иностранного принципала; – по распоряжению или по запросу (требованию) иностранного принципала; – под руководством иностранного принципала. 2. физических лиц, заключивших соглашение с иностранным принципалом об осуществлении регистрируемой деятельности. <p>При этом независимо от характера отношений между лицом и иностранным принципалом, как лицо, так и иностранный принципал должны были намереваться или ожидать, что данное лицо может или будет осуществлять регистрируемую деятельность от имени иностранного принципала.</p> <p>Не имеет значения, получает ли лицо, осуществляющее регистрируемую деятельность, плату (sections 11, 15).</p> |

4. Юридическое лицо, зарегистрированное в иностранном государстве, или иностранная структура без образования юридического лица независимо от их организационно-правовой формы, физическое лицо, распространяющие предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы (в том числе с использованием сети «Интернет»), могут быть признаны **иностранными средствами массовой информации**, выполняющими функции иностранного агента, если они получают денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников (статья 6 закона о СМИ). Информация о российском юридическом лице, учрежденном иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента (российское юридическое лицо, выполняющее функции иностранного агента), подлежит включению в указанный реестр (статья 25.1 закона о СМИ).

5. **Физическое лицо или российское юридическое лицо, распространяющие сообщения и материалы**, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) участвующие в создании указанных сообщений и материалов, может быть признано выполняющим функции иностранного агента, если оно получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, российских юридических лиц, учрежденных иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников, и (или) от российских юридических лиц, учрежденных такими иностранными средствами массовой информации (статья 6 закона о СМИ).

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|---|---|--|
| <p>Определение политической деятельности / регистрируемой деятельности</p> | <p>Деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование государственных органов, органов местного самоуправления, на их решения и действия.</p> <p>Указанная деятельность осуществляется в следующих формах:</p> <ul style="list-style-type: none"> • участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений; • участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий; • публичные обращения к государственным органам, органам местного самоуправления, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов; • распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике; • формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований; • вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность; • финансирование указанной деятельности (пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 2 статьи 29.1 закона об ОО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). | <p>Осуществление парламентского лоббирования либо иных видов регистрируемой деятельности с целью оказания политического или правительственного влияния:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на любых лиц, организации, структуры или процессы, которые являются частью федеральной политической и правительственной архитектуры Австралии, включая федеральные выборы или голосование, решение федерального правительства, работу любой из палат парламента, зарегистрированную политическую партию, независимого члена парламента или независимого кандидата на федеральных выборах, физических или юридических лиц, являющихся участниками политических кампаний; • на общественность в связи с процессами и процедурами, указанными в предыдущем пункте (section 10, 12, 20, 21). <p>Цель деятельности должна определяться с учетом намерения лица, осуществляющего деятельность, или убеждения этого лица о намерении иностранного принципала, от имени которого осуществляется деятельность, если таковые имеются (section 14).</p> <p>К видам регистрируемой деятельности относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>парламентское лоббирование</i>, т.е. общение с членами Федерального парламента или его сотрудниками с намерением повлиять на процессы, решения или результаты, а также представление интересов другого лица перед членами Федерального парламента или его сотрудниками; • <i>общее политическое лоббирование</i>, т.е. общение с государственным должностным лицом, сотрудником правительственного департамента, агентства или органа, сотрудником политической партии, кандидатом на федеральных выборах, физическим или юридическим лицом, являющимся участником политических кампаний с оказанием влияния на процессы, решения (включая правительственные решения) или иные результаты указанных процессов, а также представление интересов другого лица в любом из перечисленных процессов. Правительственное решение подразумевает любые формальные или неформальные, окончательные или промежуточные решения Исполнительного совета, Кабинета министров (или комитета Кабинета министров), министра, департамента правительства Австралии, агентства или компании, или любого лица, исполняющего обязанности в отношении какого-либо из этих других лиц; |





Российская Федерация



Австралия

- *коммуникационная деятельность*, осуществляемая с целью политического или правительственного влияния, в том числе деятельность по созданию, передаче либо распространению информации или материалов в любой форме, включая устную, визуальную, графическую, письменную, электронную, цифровую. К видам информации и материалов относятся:
 - печатные материалы (например, статьи в газетах и журналах, или наклейки, магниты на холодильник, брошюры, листовки, буклеты, объявления, плакаты или карточки с инструкциями как голосовать)
 - телефонная связь (в том числе автоматические или робот-звонки)
 - смс сообщения (например, массовая рассылка смс сообщений)
 - другие формы электронных сообщений (включая использование таких платформ как iMessage, Facebook Messenger, SnapChat, Instagram, и WhatsApp)
 - общение через социальные сети, такие как Facebook и Instagram
 - поисковая реклама и цифровая баннерная реклама
 - потоковая музыка, такая как Spotify, Google Play Music, Apple Music
 - видеосервис, например, YouTube
 - кинопоказ
 - теле- и радиопередачи
 - общение с использованием мобильных или компьютерных приложений и
 - устное общение, проводимое лично, например, выступления или презентации;
- не относится к регистрируемой коммуникационной деятельности информационные посредники, а также перевозчики указанных материалов;
- деятельность, связанная с *предоставлением финансовых средств* (денежных средств и иного имущества) от имени иностранного принципала (section 10, 12, 20, 21).

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|-------------------|--|---|
| Исключения | <ul style="list-style-type: none"> • Объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, политические партии, а также деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность (пункт 7 статьи 1, пункт 6 статьи 2 закона об НКО, часть 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ). • Сотрудники дипломатических представительств, работники консульских учреждений иностранных государств в РФ, а также представители иностранных государственных органов и международных организаций, находящиеся на территории РФ по официальному приглашению; иностранные журналисты, аккредитованные в РФ, в том числе признанные иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, в соответствии с законодательством РФ о средствах массовой информации; иные лица по решению Минюста России, принятому в установленном им порядке по согласованию с Федеральной службой безопасности, Федеральной службой охраны, Службой внешней разведки, Министерством обороны (пункт 4 статьи 2.1 закона N 272-ФЗ). | <p>Оказание гуманитарной помощи; юридическая консультация или представительство; деятельность членов парламента или должностных лиц; дипломатическая, консульская или аналогичная деятельность; деятельность должностных лиц ООН; религиозная деятельность; деятельность иностранных государственных служащих; коммерческая или деловая деятельность; деятельность под наименованием юридического лица иностранного правительства (в том числе в качестве его руководителя, должностного лица, сотрудника); деятельность отраслевых представительных организаций; представительство личного характера в государственных административных процессах; деятельность зарегистрированных благотворительных организаций; деятельность в сфере искусства; деятельность зарегистрированных организаций определенных видов; деятельность представителей определенных профессий (налоговый агент, таможенный брокер или конкурсный управляющий); деятельность сотрудников и подрядчиков, нанятых в соответствии с Законом о членах парламента (штате) 1984 года; деятельность государственных служащих Содружества (section 24-30).</p> |

| |  <p>Российская Федерация</p> |  <p>Австралия</p> |
|--|--|---|
| <p>Обязанности лица, выполняющего функции иностранного агента</p> | <p>Набор и объем обязанностей различаются в зависимости от категории лица, выполняющего функции иностранного агента:</p> <p>1. Обязанности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • подача в Минюст России заявления о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (пункт 5 статьи 13.1 закона об НКО, пункт 7 статьи 32 закона об НКО); • маркировка материалов, производимых и (или) распространяемых организацией, ее учредителем, членом, участником, руководителем, лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, либо направляемых такой организацией или указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, а также информации, касающейся деятельности такой организации либо указанных лиц, распространяемой через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, либо касаются деятельности такой организации, либо касаются политической деятельности указанных лиц (пункт 1 статьи 24 закона об НКО); • проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (пункт 1 статьи 32 закона об НКО); • представление в Минюст России дополнительной отчетности о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании (ежеквартально), а также аудиторского заключения (ежегодно) (пункт 3 статьи 32 закона об НКО); • опубликование в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или СМИ отчета о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган или его территориальный орган (пункт 3.2 статьи 32 закона об НКО). | <ul style="list-style-type: none"> • любое лицо, осуществляющее коммуникационную деятельность, подлежащую регистрации в отношении иностранного принципала, должно раскрыть информацию об иностранном принципале, вне зависимости от того, является ли данное лицо регистрантом или нет. Штрафы применяются к лицам, которые обязаны зарегистрироваться в соответствии с Программой прозрачности влияния и не регистрируются, а также к тем, кто не выполняет свои обязанности в соответствии с Программой; • <i>регистрация в программе прозрачности иностранного влияния.</i> При регистрации необходимо предоставить следующую информацию: <ul style="list-style-type: none"> - сведения о регистрирующемся лице: <ul style="list-style-type: none"> > Ф. И. О.; > контактные реквизиты; > род занятий; - данные об иностранном принципале и отношениях между регистрирующимся лицом и иностранным принципалом; - сведения о регистрируемой деятельности; • <i>обновление регистрационной информации</i> в любых случаях, если прежняя информация будет вводить в заблуждение в отношении существенных фактов, связанных с осуществлением регистрируемой деятельности, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - при смене вида регистрируемой деятельности от имени иностранного принципала; - при начале осуществления дополнительного вида регистрируемой деятельности; - если лицо перестает подпадать под исключение; - если лицо получает от иностранного принципала вознаграждение или получает вознаграждение другого вида, или происходят иные изменения, касающиеся выплаты лицу вознаграждения; - если объявляется период голосования; |



Российская Федерация

2. Обязанности **общественных объединений**, выполняющих функции иностранного агента, в том числе общественных объединений, функционирующих без приобретения прав юридического лица, выполняющих функции иностранного агента:

- подать в Минюст России заявление (уведомление) о включении общественного объединения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, либо реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента (статья 21, статья 29, статья 29.1 закона об ОО);
- если общественное объединение существует в форме некоммерческой организации, то на него распространяются все иные обязанности НКО, выполняющих функции иностранного агента, в том числе обязанность ежеквартально информировать уполномоченный орган об объеме денежных средств и иного имущества, полученных от иностранных источников, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества и об их фактическом расходовании и использовании (статья 29 закона об ОО);
- если общественное объединение функционирует без приобретения прав юридического лица, то на него распространяются следующие обязанности:
 - ежеквартально информировать Минюст России или его территориальный орган об объеме денежных средств и (или) иного имущества, полученных от иностранных источников в отчетный период, о целях расходования этих денежных средств и использования иного имущества, об их фактическом расходовании и использовании, а также об изменениях сведений, содержащихся в уведомлении, упомянутом выше (статья 29.1 закона об ОО);



Австралия

- *в периоды голосования:*
 - проверка регистрационной информации и подтверждение ее правильности или обновление информации;
 - направление сообщения (отчета) о любой регистрируемой деятельности, проводимой в течение периодов голосования (если они касаются соответствующего голосования или выборов). Лицо должно сообщить о любой регистрируемой деятельности, осуществляемой в период голосования. Это необходимо сделать в течение семи дней с начала осуществления деятельности. Если деятельность осуществляется в течение нескольких дней, то об этом необходимо сообщить в течение семи дней с начала осуществления деятельности. Также лица должны сообщать о деятельности по распределению средств во время периода голосования в течение семи дней после того, как сумма распределенных средств достигает порога пожертвований на избирательную кампанию (\$13,800) или суммы, кратной порогу;
- раскрытие информации в коммуникационной деятельности, т.е. указание оповещения о том, что информация или материал предоставляется, доводится до сведения или распространяется от имени иностранного принципала и является регистрируемым видом деятельности в соответствии с Законом о программе прозрачности иностранного влияния 2018 года. В раскрытии должно указываться:
 - лицо, осуществляющее коммуникационную деятельность;
 - иностранный принципал, от имени которого осуществляется коммуникационная деятельность;
 - что коммуникационная деятельность осуществляется от имени иностранного принципала, и
 - что раскрытие осуществляется в соответствии с Законом;
- ежегодное продление регистрации;



Российская Федерация

- маркировать материалы, производимые и (или) распространяемые общественным объединением, ее учредителем, членом, участником, руководителем, лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения, либо направляемых таким объединением либо указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, а также информации, касающейся деятельности такого объединения либо указанных лиц, распространяемой через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены общественным объединением, выполняющим функции иностранного агента, учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, выполняющего функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого объединения, либо касаются деятельности такого объединения, либо касаются политической деятельности указанных лиц (статья 29.1 закона об ОО).

3. Обязанности **физических лиц**, выполняющих функции иностранного агента:

- подать в Минюст России заявление о включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, либо подать уведомление, если физическое лицо, не являющееся гражданином РФ, постоянно проживающее за пределами территории РФ, намеревается после прибытия в РФ осуществлять деятельность, связанную с выполнением функций иностранного агента (часть 2 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);
- раз в полгода представлять в Минюст России либо его территориальный орган отчет о своей деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, включая сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании (часть 6 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);



Австралия

- ведение учета (документирование) сведений и архивное хранение документов:
 - о регистрируемой деятельности;
 - о денежных средствах и ином имуществе, поступающем от иностранного принципала;
 - любой информации или материалов, создание, передача либо распространение которых подпадают под понятие коммуникационной деятельности;
 - о любой регистрируемой договоренности между зарегистрированным лицом и иностранным принципалом;
 - любой информации или материалов, переданных или распространенных среди общественности в Австралии от имени иностранного принципала.

Министерство имеет право затребовать любые сведения либо документы, документирование либо хранение которых обеспечивается зарегистрированным лицом (section 16, 33-40).



Российская Федерация



- указывать о наличии статуса лица, выполняющего функции иностранного агента, при осуществлении деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, в том числе при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, образовательные организации (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ);
- маркировать материалы, издаваемые и (или) распространяемые таким физическим лицом, информацию, касающуюся деятельности данного физического лица в связи с выполнением им функций иностранного агента, распространяемую через средства массовой информации, указанием на то, что эти материалы (информация) изданы и (или) распространены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности данного физического лица (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).

4. Обязанности иностранных **средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента**; российских юридических лиц, учрежденных иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента; физического лица либо российского юридического лица, распространяющих сообщения и материалы средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента:

- на данных лиц распространены нормы об обязанностях некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (статья 6, 25.1 закона о СМИ). Указанные лица обязаны:
 - сопровождать издаваемые и (или) распространяемые материалы указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента;
 - проводить обязательный аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением физических лиц);



Австралия

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|---------------------------|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - представлять в Минюст России документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании, аудиторское заключение по итогам аудита своей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением физических лиц); - один раз в полгода размещать в сети «Интернет» или представлять российским средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в Минюст России. | |
| Механизм включения | <p>1. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Добровольный порядок</i>: <ul style="list-style-type: none"> - при регистрации НКО, если предполагается, что организация будет выполнять функции иностранного агента (пункт 5 статьи 13.1 закона об НКО); - если НКО после государственной регистрации намеревается осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента (пункт 7 статьи 32 закона об НКО). • <i>Принудительный</i> - в случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Минюст России включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр (пункт 7 статьи 32 закона об НКО). | <p>Добровольный — самостоятельная регистрация в Программе прозрачности иностранного влияния (section 16).</p> |

2. **Общественные объединения**, выполняющие функции иностранного агента, в том числе общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица, выполняющие функции иностранного агента:

- *Добровольный порядок*:
 - при регистрации общественного объединения, если предполагается, что оно будет выполнять функции иностранного агента (статья 21 закона об ОО);
 - если общественное объединение после государственной регистрации намеревается получать денежные средства из иностранных источников и осуществлять политическую деятельность (статья 29 закона об ОО);
 - если общественное объединение существует без образования юридического лица и намеревается получать денежные средства и (или) иное имущество из иностранных источников и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ (статья 29.1 закона об ОО).
- *Принудительный порядок* – аналогичен порядку принудительного включения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. В случае выявления общественного объединения, которое функционирует без приобретения прав юридического лица, получает денежные средства и (или) иное имущество от иностранных источников, участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и не подало уведомление, Минюст России включает данное общественное объединение в указанный реестр (статья 29.1 закона об ОО).

3. Физические лица, выполняющие функции иностранного агента.

- *Добровольный порядок* — физическое лицо обязано подать заявление (уведомление) о его включении в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента:
 - если оно осуществляет деятельность, соответствующую признакам деятельности, осуществляемой физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, определенным частью 1 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ;
 - если физическое лицо не является гражданином РФ, постоянно проживает за пределами территории РФ и намеревается после прибытия в РФ осуществлять деятельность, связанную с выполнением функций иностранного агента (часть 2 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).
- *Принудительный порядок* — в случае выявления деятельности физического лица, выполняющего функции иностранного агента, которое не подало заявление (уведомление), Минюст России включает данное лицо в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента (часть 3 статьи 2.1 закона N 272-ФЗ).

4. Средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента.

Процедура включения средств массовой информации в реестр СМИ, выполняющих функции иностранного агента, различается в зависимости от вида средства массовой информации:

- 1) иностранное СМИ, выполняющее функции иностранного агента;
- 2) российское юридическое лицо, учрежденное иностранным СМИ, выполняющим функции иностранного агента;
- 3) физическое лицо или российское юридическое лицо, распространяющие сообщения и материалы, которые созданы и (или) распространены иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, учрежденным иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) участвующие в создании указанных сообщений и материалов, если они получают финансирование из иностранных источников.



Российская Федерация

В первом и третьем случае применение уведомительного порядка включения в реестр законом о СМИ не предусматривается, решение о включении в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, принимается Минюстом России по согласованию с Министерством иностранных дел РФ (часть 6, 7 статьи 6 закона о СМИ).



Статьей 25.1 закона о СМИ на иностранные СМИ возложена обязанность в течение одного месяца со дня его признания иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, учредить российское юридическое лицо, и уведомить об этом Минюст России.

Кроме того, у иностранного СМИ возникает обязанность в течение одного месяца уведомить Минюст России обо всех российских юридических лицах, учрежденных им до дня признания его иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента.

Информация о российском юридическом лице, учрежденном иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, подлежит включению в реестр СМИ, выполняющих функции иностранного агента.



Австралия

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|---|--|--|
| Информирование о распространяемых материалах | <p>1. Некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • материалы, производимые некоммерческой организацией, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", материалы, направляемые такой организацией в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, информация, касающаяся деятельности такой организации, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, либо касаются деятельности такой организации; • материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации, при осуществлении ими политической деятельности на территории Российской Федерации, материалы, направляемые указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации в связи с осуществлением политической деятельности на территории Российской Федерации, информация, касающаяся политической деятельности указанных лиц, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такой некоммерческой организации (пункт 1 статьи 24 закона об НКО). | <p>Лицо, осуществляющее коммуникационную деятельность, должно обеспечить раскрытие информации о том, что информация или материал предоставляется, доводится до сведения или распределяется от имени иностранного принципала и является регистрируемым видом деятельности в соответствии с Законом о программе прозрачности иностранного влияния 2018 года. Подробная информация о требованиях к раскрытию информации для различных видов коммуникационной деятельности, в том числе о том, где и когда должно происходить раскрытие информации и в какой форме, определяется правилами Программы прозрачности иностранного влияния (раскрытие в коммуникационной деятельности) 2018 г.</p> <p>В раскрытии должно указываться:</p> <ul style="list-style-type: none"> • лицо, осуществляющее коммуникационную деятельность; • иностранный принципал, от имени которого осуществляется коммуникационная деятельность; • что коммуникационная деятельность осуществляется от имени иностранного принципала, и • что раскрытие осуществляется в соответствии с Законом (section 38). |

2. **Общественные объединения**, выполняющие функции иностранного агента, в том числе общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица, выполняющие функции иностранного агента:

- материалы, производимые и (или) распространяемые общественным объединением, включенным в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, материалы, направляемые таким общественным объединением в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации, информация, касающаяся деятельности такого общественного объединения, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены незарегистрированным общественным объединением, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности такого общественного объединения (часть 7 статьи 29.1 закона об ОО);
- материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, включенного в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения, при осуществлении ими политической деятельности на территории Российской Федерации, материалы, направляемые указанными лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, образовательные и иные организации в связи с осуществлением политической деятельности на территории Российской Федерации, информация, касающаяся политической деятельности указанных лиц, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем незарегистрированного общественного объединения, выполняющего функции иностранного агента, или лицом, входящим в состав органа такого общественного объединения (часть 8 статьи 29.1 закона об ОО).

3. **Физические лица**, выполняющие функции иностранного агента

- физическое лицо, включенное в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, обязано указывать о наличии этого статуса при осуществлении деятельности, связанной с выполнением функций иностранного агента, в том числе при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, образовательные организации. Материалы, издаваемые и (или) распространяемые физическим лицом, включенным в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, информация, касающаяся деятельности данного физического лица в связи с выполнением им функций иностранного агента, распространяемая через средства массовой информации, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) изданы и (или) распространены физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо касаются деятельности данного физического лица (часть 7 статьи 2.1 закона № 272-ФЗ).

4. **Средства массовой информации**, выполняющие функции иностранного агента:

- запрещается распространение в средствах массовой информации и в сообщениях и материалах средств массовой информации в информационно-телекоммуникационных сетях информации о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, об общественном объединении, включенном в реестр незарегистрированных общественных объединений, выполняющих функции иностранного агента, о физическом лице, включенном в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, а также материалов, созданных такими некоммерческой организацией, общественным объединением, физическим лицом, без указания на то, что некоммерческая организация, незарегистрированное общественное объединение или физическое лицо выполняет функции иностранного агента (часть 9 статьи 4 закона о СМИ);





Российская Федерация

- сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, должны сопровождаться указанием на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента (часть 8 статьи 25.1 закона о СМИ);
- в выходных данных зарегистрированного средства массовой информации, участником (учредителем) которого является российское юридическое лицо, выполняющее функции иностранного агента, должно содержаться указание на то, что такое средство массовой информации создано иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента (часть 7 статьи 27 закона о СМИ).



Австралия

| |  Российская Федерация |  Австралия |
|----------------------|--|---|
| Санкции | <ul style="list-style-type: none"> • ликвидация некоммерческой организации, общественного объединения выполняющих функции иностранного агента (пункт 10 статьи 32 закона об НКО, статьи 29, 44 закона об ОО); • приостановление деятельности общественных объединений (статья 42 закона об ОО); • приостановление и прекращение деятельности СМИ (статьи 4, 16, 31.7 закона о СМИ); • административные штрафы от 3 000 до 1 000 000 рублей, за грубое нарушение, допущенное СМИ-агентом — административный штраф до 5 000 000 руб. (статьи 19.7, 19.34, 19.34.1, 19.7.5-2, 20.28 КоАП); • административный арест на срок до пятнадцати суток за грубое нарушение, допущенное СМИ-агентом (статья 19.34.1 КоАП); • штраф в размере до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательные работы на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо лишение свободы на тот же срок (ст. 330.1 Уголовного кодекса РФ «Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента»). | <ul style="list-style-type: none"> • осуществление деятельности при отсутствии регистрации — от шести месяцев до пяти лет лишения свободы в зависимости от серьезности нарушения; • неисполнение обязанностей по программе — от штрафа в размере 60 штрафных единиц до шести месяцев лишения свободы в зависимости от серьезности нарушения; • предоставление ложной или вводящей в заблуждение информации или документов – до трех лет лишения свободы; • уничтожение записей - до двух лет лишения свободы. |
| Адрес реестра | http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx | https://www.ag.gov.au/transparency |

