



## **О регулировании деятельности лиц, выполняющих функции иностранных агентов в Российской Федерации, США, Австралии, Венгрии, Израиле**

1. Целью законодательства о лицах, выполняющих функции иностранного агента, в США, Австралии, Израиле, Венгрии и Российской Федерации является обеспечение прозрачности иностранного влияния на принятие государственных решений, а также противодействие скрытому иностранному вмешательству во внутривнутриполитические дела государств за рамками легального публичного демократического либо дипломатического процесса.
2. Законодательство о противодействии иностранному вмешательству в целом не предполагает ограничения правового статуса и деятельности лиц, получающих финансирование из-за рубежа.  
  
Однако на таких лиц могут возлагаться дополнительные обязанности, связанные с обеспечением прозрачности их деятельности.  
  
Кроме того, законодательством большинства стран прямо предусматриваются ограничения иностранного финансирования лиц, непосредственно вовлеченных в политический процесс (прежде всего, иностранное финансирование политических партий).
3. Законодательство США основано на жесткой модели регулирования деятельности лиц, выполняющих функции иностранных агентов: их регистрация является обязательной, предусматривается значительный объем обязанностей по предоставлению информации Минюсту и по внутреннему учету, законом предусмотрен широкий объем полномочий Минюста по контролю за соблюдением законодательства об иностранных агентах, а также серьезные меры ответственности.

Кроме того, в законодательстве США используется «открытое» понятие политической деятельности, позволяющие распространять действие закона на широкий круг лиц, занимающихся лоббистской, информационно-консультативной деятельностью, а также распределением финансовых ресурсов.

4. Законодательство Австралии и Венгрии в значительной степени схоже с законодательством США и также может быть отнесено к жесткой модели регулирования. Законодательство Израиля является более мягким, поскольку предполагается добровольный порядок регистрации.
5. Жесткое регулирование прозрачности иностранного влияния считается более эффективным в части обеспечения выполнения лицами, выполняющими функции иностранного агента, своих обязанностей по обеспечению прозрачности, однако в большей степени ограничивает их права.

В странах, где используются более мягкие модели регулирования, значительная часть обязанных лиц имеет возможность уклоняться от регистрации.

6. Законодательство РФ основано на умеренной и сбалансированной модели, предусматривающей более мягкие по сравнению с США и Австралией требования к отчетности, внутреннему учету, а также ответственности за нарушение норм законодательства регулирующего деятельность лиц, выполняющих функции иностранных агентов.

В Российской Федерации объем предоставляемой лицами, выполняющими функции иностранных агентов отчетности является существенно меньшим, информация об иностранном финансировании истребуется в агрегированном виде, специальные требования к внутреннему учету и хранению документации не предъявляются.